

Krzysztof Warzocha

Instytut Hematologii i Transfuzjologii, Warszawa Centrum Onkologii — Instytut im. Marii Skłodowskiej-Curie, Warszawa

Krajowa sieć onkologiczna

National oncology network

Przedrukowano za zgodą z czasopisma *Hematologia* 2014, tom 5, nr 1, 1–21

Adres do korespondencji:

Prof. dr hab. n. med. Krzysztof Warzocha
 Instytut Hematologii i Transfuzjologii
 ul. Indiry Gandhi 14, 02–776 Warszawa
 e-mail: warzocha@ihit.waw.pl

STRESZCZENIE

W artykule przedstawiono projekt funkcjonowania krajowej sieci onkologicznej w Polsce w oparciu o standaryzację postępowania diagnostyczno-leczniczego w podmiotach leczniczych certyfikowanych poziomem referencyjności i zakresem kompetencji realizujących świadczenia onkologiczne ze środków publicznych.

Słowa kluczowe: wielospecjalistyczne centrum onkologii, centrum onkologii, centrum kompetencji, centrum doskonałości, ambulatoryjna opieka specjalistyczna, referencyjność, zakres kompetencji, audyt, nowotwory, diagnostyka, leczenie

ABSTRACT

This article describes an operational model for the national oncology network in Poland based on standardised diagnostic and treatment working practices performed accordingly to defined levels of referentiality and competence, at certified medical centres that are covered by the national health fund.

Key words: comprehensive cancer centre, cancer centre, centre of competence, centre of excellence, specialised outpatient clinic, referral levels, certificate of competence, audit, neoplasms, diagnosis, treatment

Onkologia w Praktyce Klinicznej
 2014, tom 10, nr 2, 69–88
 Copyright © 2014 Via Medica
 ISSN 1734–3542
 www.opk.viamedica.pl

Onkol. Prak. Klin. 2014; 10, 2: 69–88

Wprowadzenie

W artykule na temat projektu utworzenia Narodowego Instytutu Onkologii i Hematologii opublikowanym w ubiegłorocznym numerze „Hematologii” [1] oraz przedrukowanym w czasopismach „Onkologia w Praktyce Klinicznej” [2] i „Nowotwory” [3] wskazano, że podstawami najskuteczniejszych systemów opieki onkologicznej na świecie są dostęp i racjonalne wykorzystywanie wszystkich zasobów krajowych według ściśle określonych zasad organizacyjnych i zakresów kompetencji podmiotów leczniczych. Podkreślano, że zasadnicze znaczenie ma optymalizacja diagnostycznej i terapeutycznej ścieżki chorego poprzez jej standaryzację, wcześniejsze planowanie, kompleksową realizację, koordynację i monitorowanie w trakcie wielospecjalistycznego leczenia sekwencyjnego oraz po jego zakończeniu.

„Obowiązujący” obecnie w Polsce stopień referencyjności świadczeniodawców jest uznaniowy, a nie certyfikowany, zaś jakość udzielanych w nich świadczeń

— deklarowana, a nie audytowana. Nie do zaakceptowania są nierównomierna dostępność do świadczeń diagnostyczno-terapeutycznych w różnych regionach kraju oraz niewystarczające skuteczność i bezpieczeństwo leczonych chorych na nowotwory. Dużym problemem pozostaje rozproszenie realizacji świadczeń onkologicznych i kadry medycznej w oderwaniu od rzeczywistych potrzeb epidemiologicznych i już istniejących świadczeniodawców w danym regionie. Komercjalizacja niesie za sobą preferencję do wykonywania procedur przynoszących korzyści ekonomiczne, a w ich kontraktowaniu z Narodowym Funduszem Zdrowia (NFZ) nie uwzględnia się kompleksowości świadczeń. W efekcie wolny rynek świadczeń medycznych, zamiast zwiększać jakość opieki onkologicznej, powoduje jej deprecjację oraz prowadzi do pogorszenia sytuacji finansowej pełnoprofilowych, wielospecjalistycznych centrów onkologii, które poza procedurami dobrze wycenionymi (radioterapia, chemioterapia w trybie 1-dniowym) realizują liczne świadczenia niedoszacowane, w tym: specjalistyczną

diagnostykę patologiczno-cytogenetyczno-molekularną, porady specjalistyczne, świadczenia szpitalne związane z wykonywaniem dużych zabiegów operacyjnych i złożonych protokołów chemioterapii, leczeniem powikłań choroby nowotworowej lub jatrogennych oraz procedur z zakresu intensywnej opieki medycznej, chorób wewnętrznych, hematologii, mikrobiologii, rehabilitacji, psychoonkologii i medycyny paliatywnej.

Tymczasem doświadczenia krajów uprzemysłowionych jednoznacznie wskazują na to, że system opieki onkologicznej nie może być zbudowany na zasadach konkurencji wolnorynkowej, ale — w zamian — w jego ramach powinny funkcjonować precyzyjnie zdefiniowane narzędzia i mechanizmy regulacji. Omówiono je szczegółowo we wspomnianym artykule dotyczącym roli i miejsca w krajowej sieci onkologicznej wielospecjalistycznych centrów onkologii (WCO), Centrum Onkologii — Instytutu im. Marii Skłodowskiej-Curie (CO-I) oraz Instytutu Hematologii i Transfuzjologii (IHT) — mogących stanowić bazę dla Narodowego Instytutu Onkologii i Hematologii (NIOH) — oraz Krajowej Rady ds. Onkologii i Hematologii (KROH) [1–3]. Nad tymi problemami dyskutowano również w innych publikacjach [4–6]. Niniejszy artykuł stanowi ich uzupełnienie, ze szczególnym zwróceniem uwagi na potrzebę i sposoby wprowadzania standaryzacji postępowania diagnostyczno-leczniczego oraz poziomów referencyjności i zakresów kompetencji podmiotów leczniczych udzielających świadczeń onkologicznych ze środków publicznych.

Rola skojarzonej, wielospecjalistycznej opieki kompleksowej

Istotą udzielania onkologicznych świadczeń diagnostyczno-leczniczych jest uzyskanie maksymalnej skuteczności terapii przeciwnowotworowej przy zachowaniu maksymalnego bezpieczeństwa realizacji procedur potencjalnie zagrażających życiu pacjenta (minimum powikłań). Dla powodzenia terapii istotne są sekwencja, rodzaj i zakres interwencji, w tym: dotyczących rozpoznania nowotworu, oceny jego lokalizacji i stopnia zaawansowania, leczenia systemowego, chirurgicznego, radioterapeutycznego, wspomagającego, a także świadczeń profilaktycznych oraz świadczeń z zakresu hematologii, interny, kardiologii, mikrobiologii, medycyny paliatywnej i psychoonkologii, a nawet transplantologii i medycyny rekonstrukcyjnej. Przedstawiciele poszczególnych specjalności mogą mieć odmienne koncepcje postępowania, konieczne jest zatem wypracowanie wspólnego stanowiska w celu zapewnienia wyboru najlepszej metody oraz uniknięcia wykonywania niepotrzebnych i wzajemnie wykluczających się procedur, w tym także usunięcie obaw i wątpliwości chorego.

W tym celu towarzystwa naukowe zalecają opracowywanie indywidualnego planu leczenia dla poszczególnych chorych przez zespoły wielodyscyplinarne (MDT, *multidisciplinary team*). Zwykle zaleca się, aby w ich skład wchodził przedstawiciel co najmniej trzech głównych specjalności lekarskich, w tym onkologii klinicznej oraz chirurgii i radioterapii onkologicznej, czasem przy współudziale specjalistów z innych dziedzin medycyny. Zespoły te powinny uwzględniać zdanie chorego dotyczące proponowanej metody leczenia oraz — w przypadkach, w których jest to możliwe — przedstawiać mu alternatywne metody. W praktyce należy dążyć do tego, aby dla wszystkich chorych z nowo rozpoznany nowotworem zostały zdefiniowane podstawowe etapy postępowania onkologicznego, w tym kompleksowy proces diagnostyczny pozwalający na ustalenie histopatologicznego typu nowotworu, jego lokalizacji i zaawansowania oraz kompleksowy, indywidualny plan leczenia uzgadniany z pacjentem, a także zostały określone zasady rehabilitacji i obserwacji po zakończeniu leczenia, również w ramach ambulatoryjnej opieki specjalistycznej (AOS) i podstawowej opieki zdrowotnej (POZ).

Obecnie wyżej wymienione cele mogą być skutecznie realizowane w WCO, gdzie dostępna jest niezbędna baza diagnostyczna i lecznicza w wymaganych do tego zakresach. Alternatywą może być postępowanie rozdrobnione do innych ośrodków posiadających określony poziom referencyjności i zakres kompetencji, jednak pod warunkiem działania skoordynowanego na podstawie wcześniej przygotowanej opinii specjalistów wchodzących w skład MDT i koordynatora procesu diagnostyczno-leczniczego. Podmiot koordynujący nie musi samodzielnie przeprowadzać całego wieloetapowego procesu, ale musi zapewnić jego kompleksowość, za którą powinien otrzymać należną refundację, którą w uzasadnionych przypadkach może dywersyfikować na ewentualnych podwykonawców w ramach umów cywilnoprawnych.

To, że dziś nakłady na onkologię się zwiększają (4-krotnie w ciągu ostatnich 10 lat), a wskaźniki wyleczalności w tym czasie się nie zmieniły i wciąż, od początku lat 90. ubiegłego wieku, pozostają na poziomie około 40%, wynika między innymi z faktu, że w ośrodkach o niższym poziomie referencyjności realizowane są tylko wybrane procedury terapeutyczne, a dostęp do kompleksowej diagnostyki i leczenia w tych ośrodkach jest ograniczony lub w ogóle niemożliwy. Wielokrotne „przekierowywanie” chorych na dalsze leczenie do ośrodków, w których jest dostępny inny zakres leczenia niż w poprzednim ośrodku — często bez wcześniejszego planu takiej sekwencji zdarzeń — skutkuje niepotrzebnym wydłużaniem czasu do zakończenia leczenia o charakterze radykalnym (ukierunkowanym na wyleczenie), co w sytuacji chorych na nowotwory przekłada się na wyższe ryzyko niepowodzenia, natomiast dla

narodowego płatnika oznacza wyższe koszty refundacji, powiększone o leczenie ratunkowe i paliatywne.

Wielospecjalistyczna opinia MDT powinna stanowić rozliczany produkt kontraktowy z NFZ, z wymogiem przeprowadzenia takiej konsultacji w celu pełnego rozliczenia poszczególnych elementów procesu leczniczego łącznie. Należy również rozważyć możliwość ryczałtowej refundacji kosztów wstępnej diagnostyki i oceny stopnia zaawansowania nowotworu nie na podstawie przeprowadzenia tylko wybranych badań dodatkowych, ale w oparciu o zintegrowane raporty patologiczne i diagnostyki obrazowej, odpowiednio zgodne z wymogami klasyfikacji nowotworów Światowej Organizacji Zdrowia (WHO, *World Health Organization*) i klinicznych stopni zaawansowania według TNM (*tumor, nodes, metastases*) lub specyficznych dla danej grupy nowotworów.

Ze względu na coraz większą liczbę chorych na nowotwory należy mieć na uwadze, że nie wszyscy pacjenci będą mogli być leczeni w ośrodkach wielospecjalistycznych („pod jednym dachem”), dlatego stworzenie bazy jednostek satelitarnych w ścisłej współpracy z ośrodkiem koordynującym może zapewnić zarówno nadzór merytoryczny, jak i szerszy dostęp do leczenia skojarzonego. Tylko współpraca, a nie współzawodnictwo (konkurencja) w tym zakresie pozwoli na zapewnienie najwyższej jakości świadczeń medycznych. Dlatego idea zwiększenia dostępności do leczenia kompleksowego w ośrodku wielospecjalistycznym lub — w sposób zaplanowany i skoordynowany — w kilku ośrodkach jest niezmiernie ważna. W przypadku nowotworów rzadko występujących należy dążyć do tego, aby leczenie było prowadzone wyłącznie w ośrodkach doświadczonych w ich diagnozowaniu i leczeniu. Ponadto po wyleczeniu lub w przypadku opieki terminalnej pacjenci powinni być stopniowo przekazywani z AOS do POZ, za dodatkową refundacją i/lub po podwyższeniu średniej stawki kapitałowej.

Przedmiotem wyżej wymienionej koordynacji byłyby planowanie i organizacja określonej sekwencji procedur medycznych prowadzących do założonego celu diagnostycznego lub terapeutycznego w ramach jednej lub wielu placówek ochrony zdrowia. Taka koordynacja służy osiągnięciu najwyższej skuteczności podejmowanych działań, przy zachowaniu najwyższej efektywności wykorzystania zasobów w regionie oraz ograniczeniu niepewności i niepokoju ze strony pacjenta, wynikających z braku znajomości reguł działania systemu oraz podziału kompetencji i ról w tym systemie. Wszystkie elementy koordynacji organizacyjnej, takie jak udzielenie informacji telefonicznej, prowadzenie strony internetowej, list oczekujących itp., powinny być maksymalnie dostępne i nakierowane na odciążenie personelu medycznego od czynności pozamedycznych.

Docelowo zarówno indywidualny plan leczenia, jak i program opieki po zakończeniu terapii powinny mieć ujednoczoną w całym kraju elektroniczną formę

dostępną dla wszystkich świadczeniodawców, chorego i pracowników ochrony zdrowia uczestniczących w kolejnych etapach procesu. Alternatywą mogłoby być zastosowanie ujednoczonych papierowych formularzy służących do planowania i realizacji procesu leczenia („indywidualna książeczka chorego”).

Wspólnym mianownikiem powyższych rozwiązań jest koncepcja koordynacji opieki, często z jednoczesną funkcjonalną lub organizacyjną integracją opieki onkologicznej. Skoncentrowanie działań na chorym w miejsce koncentracji na procedurze, a także udział pacjenta w całym procesie diagnostycznym, leczniczym i rehabilitacyjnym powinny się stać zasadniczym celem zmian w polskim systemie opieki onkologicznej. Cel ten nie jest niczym nowym i funkcjonował w przeszłości jako organizacyjna konieczność zapewnienia choremu ciągłości opieki specjalistycznej [7].

Standaryzacja świadczeń diagnostyczno-leczniczych

Obecnie podstawami postępowania medycznego u chorych na nowotwory w Polsce są wyłącznie zalecenia lub wytyczne towarzystw naukowych. Obowiązujące przepisy niczego nie zakazują ani nie nakazują, dlatego praktyka kliniczna dopuszcza dowolność postępowania diagnostycznego i leczniczego, w tym różnice takiego postępowania w przypadku identycznych problemów zdrowotnych. Należą do nich także działania niezgodne ze sztuką medyczną poprzez nieprawidłowe kwalifikowanie chorych do określonej metody leczniczej lub w niewłaściwej sekwencji leczenia skojarzonego, stosowanie szkodliwych — zawyżonych lub suboptymalnych dawek cytostatyków lub/i napromieniania lub/i realizację świadczeń medycznych przez niewystarczającą liczbę osób z odpowiednio wyszkolonej kadry, często przy udziale nieodpowiedniej infrastruktury oraz sprzętu i aparatury medycznej. Narodowy Fundusz Zdrowia nie posiada narzędzi ani uprawnień, aby ingerować w powyższy stan rzeczy, i finansuje w 100% wszystkie świadczenia (procedury) fakturowane przez świadczeniodawcę — w tym świadczenia zbędne lub niewłaściwie zrealizowane.

Powyższe przesłanki wskazują na konieczność standaryzacji świadczeń realizowanych ze środków publicznych w zakresie diagnostyki i leczenia chorych na nowotwory. Miałyby one za zadanie wsparcie lekarzy w osiąganiu najwyższej skuteczności diagnostyczno-terapeutycznej w określonych typach i stopniach zaawansowania nowotworów, a narodowemu płatnikowi pozwoliłyby na zachowanie wysokiej efektywności ekonomicznej.

Standardy można postrzegać jako: 1) wytyczne (zalecenia) postępowania klinicznego tworzone i okresowo aktualizowane przez towarzystwa naukowe w określo-

nych dziedzinach (specjalizacjach) oraz 2) protokoły postępowania (algorytmy) tworzone na poziomie poszczególnych placówek medycznych lub ich grup, które są zwykle mniej ogólne niż zalecenia i zawierają mniej wariantów postępowania. Lekarz powinien mieć prawo i możliwość odstąpienia od zaleceń i algorytmów, jednak w każdym przypadku powinien też uzasadnić powody takiego postępowania. Taka presja pozwala na upowszechnienie optymalnego postępowania w określonych sytuacjach klinicznych oraz umożliwia płatnikowi wprowadzenie jednolitych zasad finansowania i egzekucji określonej pragmatyki diagnostyczno-leczniczej dla wszystkich świadczeniodawców, bez względu na stopień referencyjności, organ tworzący czy właścielski podmiotu leczniczego.

Medycyna specjalistyczna w Polsce, w tym onkologia i hematologia, mają długą tradycję tworzenia standardów postępowania diagnostyczno-leczniczego, między innymi poprzez publikowanie zaleceń klinicznych, skryptów i podręczników oraz zasad medycznych [8–10]. Obecnie standardy, jako obligatoryjne do stosowania i funkcjonujące w formie rozporządzenia ministra zdrowia, dotyczą jedynie anestezjologii i intensywnej terapii. Inne zaczynają być publikowane na stronach internetowych NFZ jako zalecane do przestrzegania przez świadczeniodawców, na przykład u pacjentów z przewlekłą obturacyjną chorobą płuc. Jeszcze inne dotyczą „Medycznych zasad pobierania krwi, oddzielania jej składników i wydawania obowiązujących w jednostkach organizacyjnych publicznej służby krwi”, które — zgodnie z pkt. 12 art. 25 ustawy o publicznej służbie krwi (DzU z 1997, nr 106, poz. 681 z późn. zm.) — należą do zadań IHT [9]. Na mocy tej ustawy Instytut jest zobowiązany opracowywać i aktualizować, także z udziałem ekspertów zewnętrznych, wyżej wymienione zasady medyczne, które — choć niebędące prawem — są traktowane jako obowiązujące w jednostkach publicznej służby krwi; przed wejściem w życie wymagają pozytywnej opinii Krajowej Rady ds. Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa i akceptacji ministra zdrowia. Koszty z tym związane są w całości pokrywane z dotacji Ministerstwa Zdrowia, dlatego „Medyczne zasady...” w formie podręcznika są przekazywane nieodpłatnie wszystkim jednostkom publicznej służby krwi, w tym centrom krwiodawstwa i krwiolecznictwa, które przekazują je wszystkim swoim oddziałom terenowym zlokalizowanym w podmiotach leczniczych oraz pracownikom serologicznym i bankom krwi, nad którymi prowadzą nadzór merytoryczny.

Obecnie trwają prace legislacyjne, które przewidują wydawanie „Medycznych zasad...” w formie komunikatu ministra zdrowia, a nie rozporządzenia. Komunikat ministra zdrowia wydaje się właściwym kompromisem, albowiem łatwiej wprowadzić zmiany w jego treści niż w przypadku rozporządzenia, a jednocześnie jest on czymś więcej niż tylko zaleceniem. Podobne rozwią-

zanie prawno-legislacyjne można zastosować wobec publikowania wytycznych (algorytmów) postępowania diagnostyczno-leczniczego u chorych na nowotwory jako obowiązujące we wszystkich podmiotach leczniczych, które realizują świadczenia ze środków publicznych NFZ. Podstawą jego sformułowania powinny być okresowo aktualizowane zalecenia diagnostyczno-lecznicze przygotowywane przez odpowiednie towarzystwa naukowe [10]. Analogicznie do rozwiązań przyjętych dla publicznej służby krwi podmiotami odpowiedzialnymi za koordynację i właściwą realizację tego przedsięwzięcia powinny być NIOH wraz z KROH — jako podmioty podległe bezpośrednio ministrowi zdrowia [1–3].

Monitorowanie jakości postępowania diagnostyczno-leczniczego

Wdrożenie w życie jednolitych zasad postępowania diagnostyczno-leczniczego powinno się stać podstawą opracowania wskaźników monitorowania jakości tego postępowania, które powinny być rutynowym elementem systemu informacyjnego ochrony zdrowia. W monitorowaniu niektórych wskaźników można będzie wykorzystać dane rozliczeniowe NFZ, natomiast inne będą wymagały osobnego systemu sprawozdawczego, obejmującego sprawozdawanie zdarzeń i danych koniecznych do pełnej oceny jakości procesu diagnostyczno-terapeutycznego w danym ośrodku. Koniecznym wydaje się utworzenie krajowego rejestru częstości stosowania i skuteczności (przeżycia całkowite, wyleczenie, powikłania) wdrażanych metod diagnostyczno-terapeutycznych w ośrodkach realizujących świadczenia onkologiczne ze środków publicznych wraz z oceną dostępności do wyżej wymienionych w poszczególnych regionach i województwach w kraju oraz sprawozdawaniem wskaźników oceny jakości opieki w kontekście przestrzegania zasad postępowania diagnostyczno-leczniczego. Taki rejestr można utworzyć w oparciu o doświadczenia, a nawet zasoby informatyczne już istniejącego Krajowego Rejestru Zachorowań na Nowotwory i rejestry wojewódzkie.

Parametrami podlegającymi ocenie byłyby przede wszystkim wskaźniki struktury danego podmiotu leczniczego, w tym posiadane warunki lokalowe, sprzętowe, aparaturowe, kadry specjalistyczne, organizacyjne warunki pracy itp. Wskaźniki jakości struktury są pojęciami statycznymi wskazującymi na potencjał placówki, ale niekoniecznie na skuteczność jego wykorzystania. Nie wynika z nich odpowiedź na pytanie, w jakim stopniu i czy w ogóle określone wskaźniki faktycznie wpływają na poziom jakości udzielanych świadczeń medycznych. Ich koniecznym uzupełnieniem stają się wskaźniki jakości procesu definiowane przez obowiązujące procedury składające się na proces

diagnostyczny i leczniczy. Wraz ze wskaźnikami jakości wyniku, czyli parametrami odnoszącymi się do skutków tych procesów (uzyskiwany efekt zdrowotny i działania niepożądane), wszystkie te wskaźniki należy uznać za niezbędny punkt wyjścia w dążeniu do wysokiej jakości usług, ale także jako bardzo użyteczne narzędzia służące kwalifikacji podmiotu leczniczego do określonego poziomu referencyjności i zakresu kompetencji w systemie opieki onkologicznej.

Referencyjność i zakres kompetencji podmiotów leczniczych w systemie opieki onkologicznej

Powyższe przesłanki wskazują na konieczność nie tylko standaryzacji i monitorowania jakości świadczeń diagnostyczno-leczniczych, ale także wypracowania zasad referencyjności podmiotów leczniczych w systemie opieki onkologicznej. Jako referencyjność rozumie się potencjał wykonawczy świadczeniodawcy, uwzględniający w szczególności liczbę i kwalifikację personelu medycznego, wyposażenie w sprzęt i aparaturę medyczną oraz możliwości diagnostyczno-terapeutyczne w określonej dziedzinie medycyny, zapewniające łącznie jakość i bezpieczeństwo udzielanych świadczeń. Dlatego referencyjność powinna obejmować wszystkie podmioty lecznicze ubiegające się o kontrakt onkologiczny ze środków publicznych.

Z praktycznego punktu widzenia i ze względu na rzeczywiste potrzeby, a także z powodów historycznych proponuje się jej 3-stopniowy podział na:

- I. podmioty lecznicze realizujące świadczenia onkologiczne wyłącznie w AOS (tab. 1);
- II. podmioty lecznicze niespełniające wymagań dla kryteriów stopnia III oraz I i realizujące świadczenia onkologiczne w AOS oraz w trybie wyłącznie jednodniowym z zakresu chemioterapii i/lub chirurgii onkologicznej i/lub radioterapii (tab. 2A, B);
- IIIA. podmioty lecznicze spełniające wymagania dla IIC, ale tylko dla określonego typu nowotworu (tab. 3A);
- IIIB. podmioty lecznicze spełniające wymagania dla IIC, ale tylko w odniesieniu do wybranych typów nowotworów (tab. 3B);
- IIIC. podmioty lecznicze realizujące wszystkie procedury diagnostyczne i lecznicze w odniesieniu do wszystkich typów nowotworów i stopni ich zaawansowania (tab. 3C).

W obrębie danego stopnia referencyjności należy także określić zakres kompetencji podmiotu leczniczego do rozpoznawania i leczenia określonych typów nowotworów, z podaniem minimalnej liczby świadczeń do wykonania w danym okresie sprawozdawczym, aby mogły być finansowane ze środków publicznych NFZ.

Audyty dotyczące przyznawania poziomów referencyjności i zakresów kompetencji podmiotom leczniczym udzielającym świadczeń onkologicznych ze środków publicznych

Referencyjność i zakres kompetencji podmiotów leczniczych nie może być uznaniowa, a jakość realizowanych w nich świadczeń deklarowana — zamiast tego obie powinny być certyfikowane i okresowo audytowane. Celem audytów jest ocena wyposażenia i funkcjonowania danej jednostki pod względem wdrożenia i przestrzegania zasad postępowania diagnostyczno-leczniczego, obowiązujących procedur i przepisów prawnych. Audytowi powinny podlegać wcześniej wspomniane jakościowe wskaźniki struktury i procesów podmiotu leczniczego wnoszącego o audyt (załącznik 1). Audyt powinien być przeprowadzony przez ekspertów KROH i przy współudziale ośrodka akredytacji Centrum Monitorowania Jakości (CMJ).

Referencyjność i zakresy kompetencji powinny się zmieniać zależnie od potrzeb zdrowotnych w danym regionie (województwie) i potencjału wykonawczego ośrodka wnoszącego o nadanie określonego poziomu referencyjności i zakresu kompetencji. Dlatego powstawanie nowych podmiotów leczniczych i/lub wnioskowanie o audyt poziomu referencyjności i/lub zakresu kompetencji powinny być uzgodnioną inicjatywą lokalnych władz samorządowych i organu tworzącego dany podmiot leczniczy, z uwzględnieniem wcześniejszego uzyskania promesy pokrycia finansowego nowego zakresu świadczeń medycznych przez wojewódzki oddział NFZ i pozytywnej opinii KROH.

Ze względu na istotne znaczenie i konsekwencje takiego audytu sposób jego przeprowadzania powinien mieć rangę rozporządzenia ministra zdrowia, na zasadach podobnych do certyfikacji ośrodków aplikujących o przyznanie uprawnień w zakresie pobierania, przechowywania i przeszczepienia komórek, tkanek i narządów przewidzianych ustawą transplantacyjną lub pobierania krwi, oddzielania jej składników i wydawania wynikających z ustawy o publicznej służbie krwi. Założenia do projektu takiego rozporządzenia przedstawiono w załączniku 2.

Należy podkreślić, że przeprowadzanie audytów poziomu referencyjności i zakresu kompetencji nie wymaga wydatkowania istotnych środków z budżetu państwa. Finansowanie KROH powinno się odbywać w trybie określonym dla innych krajowych rad działających przy ministrze zdrowia, w tym Krajowej Rady Transplantacyjnej czy Krajowej Rady ds. Krwiodawstwa i Krwiolęcznictwa. W tym wypadku finansowanie dotyczy wyłącznie pokrycia kosztów podróży i ewentualnego zakwaterowania członków rady. Koszty przeprowadzania audytu, w tym koszty podróży i zakwaterowania członków zespołu ekspertów audytujących podmiot leczniczy,

Tabela 1. Przykład ośrodka o poziomie referencyjności I (ambulatoryjna opieka specjalistyczna)

Zakresy świadczeń / Typy nowotworów	Głowa/ /szyja	Płuca	Pierś	Przewód pokarmowy	Ginekologiczne	Urologiczne	Endokrynne	OUN	Układu chłonnego	Układu krwiotwórczego
Profilaktyka pierwotna										
Profilaktyka wtórna										
Rejestr zachorowań										
Diagnostyka patologiczno-cytogenetyczno-molekularna										
Chirurgia onkologiczna										
Chemioterapia										
Radioterapia										
Psychoonkologia										
Rehabilitacja										
Opieka paliatywna										
OIOM										
Transplantacje komórek krwiotwórczych										
Ambulatoryjna opieka specjalistyczna	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x

OUN — ośrodkowy układ nerwowy

Tabela 2A. Przykład ośrodka o poziomie referencyjności II (centrum onkologii)

Zakresy świadczeń / Typy nowotworów	Głowa/ /szyja	Płuca	Pierś	Przewód pokarmowy	Ginekologiczne	Urologiczne	Endokrynne	OUN	Układu chłonnego	Układu krwiotwórczego
Profilaktyka pierwotna										
Profilaktyka wtórna										
Rejestr zachorowań										
Diagnostyka patologiczno-cytogenetyczno-molekularna		x	x	x	x	x	x		x	
Chirurgia onkologiczna		x	x	x	x	x	x		x	
Chemioterapia		x	x	x	x	x	x		x	
Radioterapia										
Psychoonkologia		x	x	x	x	x	x		x	
Rehabilitacja										
Opieka paliatywna										
OIOM										
Transplantacje komórek krwiotwórczych										
Ambulatoryjna opieka specjalistyczna		x	x	x	x	x	x		x	

OUN — ośrodkowy układ nerwowy

Tabela 2B. Przykład ośrodka o poziomie referencyjności II (centrum doskonałości)

Zakresy świadczeń / Typy nowotworów	Głowa/ /szyja	Płuca	Pierś	Przewód pokarmowy	Ginekologiczne	Urologiczne	Endokrynne	OUN	Układu chłonnego	Układu krwiotwórczego
Profilaktyka pierwotna										
Profilaktyka wtórna										
Rejestr zachorowań										
Diagnostyka patologiczno-cytogenetyczno-molekularna										
Chirurgia onkologiczna										
Chemioterapia										
Radioterapia	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Psychoonkologia										
Rehabilitacja										
Opieka paliatywna										
OIOM										
Transplantacje komórek krwiotwórczych										
Ambulatoryjna opieka specjalistyczna										

OUN — ośrodkowy układ nerwowy

Tabela 3A. Przykład ośrodka o poziomie referencyjności IIIA (centrum kompetencji)

Zakresy świadczeń / Typy nowotworów	Głowa/ szyja	Płuca	Pierś	Przewód pokarmowy	Ginekologiczne	Urologiczne	Endokrynne	OUN	Układu chłonnego	Układu krwiotwórczego
Profilaktyka pierwotna			x							
Profilaktyka wtórna			x							
Rejestr zachorowań			x							
Diagnostyka patologiczno- cytogenetyczno-molekularna			x							
Chirurgia onkologiczna			x							
Chemioterapia			x							
Radioterapia			x							
Psychoonkologia			x							
Rehabilitacja			x							
Opieka paliatywna			x							
OIOM			x							
Transplantacje komórek krwiotwórczych			x							
Ambulatoryjna opieka specjalistyczna			x							

OUN — ośrodkowy układ nerwowy

Tabela 3B. Przykład ośrodka o poziomie referencyjności IIIB (wielospecjalistyczne centrum onkologii)

Zakresy świadczeń / Typy nowotworów	Głowa/ szyja	Płuca	Pierś	Przewód pokarmowy	Ginekologiczne	Urologiczne	Endokrynne	OUN	Układu chłonnego	Układu krwiotwórczego
Profilaktyka pierwotna		x	x	x	x	x				
Profilaktyka wtórna		x	x	x	x	x				
Rejestr zachorowań		x	x	x	x	x				
Diagnostyka patologiczno- cytogenetyczno-molekularna		x	x	x	x	x				
Chirurgia onkologiczna		x	x	x	x	x				
Chemioterapia		x	x	x	x	x				
Radioterapia		x	x	x	x	x				
Psychoonkologia		x	x	x	x	x				
Rehabilitacja		x	x	x	x	x				
Opieka paliatywna		x	x	x	x	x				
OIOM		x	x	x	x	x				
Transplantacje komórek krwiotwórczych		x	x	x	x	x				
Ambulatoryjna opieka specjalistyczna		x	x	x	x	x				

OUN — ośrodkowy układ nerwowy

Tabela 3C. Przykład ośrodka o poziomie referencyjności IIIC (pełnoprofilowe wielospecjalistyczne centrum onkologii)

Zakresy świadczeń / Typy nowotworów	Głowa/ szyja	Płuca	Pierś	Przewód pokarmowy	Ginekologiczne	Urologiczne	Endokrynne	OUN	Układu chłonnego	Układu krwiotwórczego
Profilaktyka pierwotna	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Profilaktyka wtórna	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Rejestr zachorowań	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Diagnostyka patologiczno- cytogenetyczno-molekularna	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Chirurgia onkologiczna	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Chemioterapia	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Radioterapia	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Psychoonkologia	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Rehabilitacja	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Opieka paliatywna	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
OIOM	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Transplantacje komórek krwiotwórczych	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Ambulatoryjna opieka specjalistyczna	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x

OUN — ośrodkowy układ nerwowy

należy przypisać podmiotowi, który będzie występował o przeprowadzenie audytu. Statutowe zadania o charakterze państwowym — tożsame dla CO-I oraz IHT i przewidziane projektem przedmiotowego rozporządzenia (załącznik 2) — uzasadniają konsolidację obu Instytutów w NIOH o statusie Państwowego Instytutu Badawczego (PIB) i również nie wymagają dodatkowych nakładów finansowych w formie dotacji z budżetu państwa, co szczegółowo omówiono w poprzedniej publikacji [1–3].

Finansowanie świadczeń medycznych w zakresie onkologii w oparciu o poziomy referencyjności i zakresy kompetencji podmiotów leczniczych

Podstawową zasadą w aspekcie obecnych uwarunkowań ekonomiczno-finansowych jest zwiększenie efektywności alokacji zasobów poprzez analizę kosztów i korzyści z uwzględnieniem elementu dostępności do świadczeń oraz jakości udzielanych usług zdrowotnych. Niezbędna jest w tym celu ocena ekonomiczna dostępnych technologii medycznych w powiązaniu z wynikami klinicznymi i zdrowotnymi. Należy zaznaczyć, że ekonomiczna efektywność określana przez najwyższą wartość stosunku efektu do nakładu nie może być oddzielona od skutków zdrowotnych. Dlatego wydaje się, że celowym działaniem jest kierowanie się zasadami ekonomii normatywnej koncentrującej się na tworzeniu procedur i realizacji świadczeń, które — poprzez porównanie korzyści i kosztów — pozwolą na ocenę celowości działań medycznych.

Należy podkreślić, że istotnym problem finansowania świadczeń w ochronie zdrowia w Polsce jest niewłaściwa alokacja finansowych środków publicznych, czyli problem finansowania opieki zdrowotnej niezgodnie z zasadami racjonalnego gospodarowania. Mając na uwadze racjonalne gospodarowanie, należy brać pod uwagę, że jest ono związane z istnieniem ograniczonych zasobów kadr specjalistycznych, aparatury i sprzętu medycznego, a także środków finansowych.

Efektywność dostępnych zasobów można zwiększyć poprzez zróżnicowaną wycenę świadczeń onkologicznych realizowanych w podmiotach leczniczych o różnym poziomie referencyjności. Proces ten jest długotrwały, bo wymaga przeprowadzenia audytu we wszystkich podmiotach leczniczych, które dobrowolnie przystąpią do procesu audytowania, a także rozpoczęcia niezbędnego procesu legislacyjnego, na postawie którego będzie możliwe zróżnicowanie finansowania świadczeń. Należy jednak podkreślić, że takie rozwiązanie nie wymaga żadnych dodatkowych nakładów finansowych, a wyłącznie przesunięcia środków związanych ze zróżnicowaną wyceną świadczeń między podmiotami leczniczymi o różnym poziomie referencyjności.

Alternatywną metodą — zastosowaną niezależnie lub w połączeniu ze wskazaną uprzednio — jest uwolnienie limitów dla ośrodków zapewniających kompleksowe świadczenia diagnostyczne i lecznicze dla wszystkich lub tylko dla wybranych typów nowotworów. Ten proces jest możliwy do przeprowadzenia w krótszym czasie, choć wymaga zabezpieczenia dodatkowych środków finansowych. Na podstawie danych dostępnych w centrali NFZ — dotyczących realizacji zawartych umów oraz wykonania świadczeń ponad limit w podmiotach leczniczych o potencjalnej referencyjności III — ich wstępną wartość można określić na 250–300 mln PLN rocznie.

Można również przyjąć wariant, zgodnie z którym po uwolnieniu wyżej wymienionych limitów należy jednocześnie przystąpić do realizacji zróżnicowanej wyceny świadczeń dla ośrodków o określonym stopniu referencyjności, który — jak już wspomniano — wymaga zarówno nakładów czasowych i finansowych, jak i istotnych zmian legislacyjnych.

Przedstawione propozycje sposobu realizacji świadczeń w oparciu o różne poziomy referencyjności podmiotów leczniczych pozwolą nie tylko na racjonalne wykorzystanie środków finansowych w systemie opieki onkologicznej, ale stworzą także realną szansę na zwiększenie dostępności i poprawę jakości udzielanych świadczeń medycznych. Umożliwią również precyzyjną i obiektywną ocenę istniejącego potencjału zaspokojenia potrzeb zdrowotnych w zakresie diagnozowania i leczenia chorych na nowotwory w poszczególnych regionach kraju, a tym samym — ustalanie rzeczywistych map potrzeb zdrowotnych w skali całego kraju.

Z całą mocą należy podkreślić, że powszechne uwolnienie limitów w systemie opieki onkologicznej bez standaryzacji metod diagnostyczno-leczniczych czy uwzględnienia potencjału wykonawczego świadczeniodawcy, mierzonego poziomem referencyjności i zakresem kompetencji, nie tylko nie usprawni funkcjonowania systemu ani nie przyczyni się do skrócenia kolejek chorych oczekujących na realizację świadczeń, ale w krótkim czasie doprowadzi do niekontrolowanego (nielimitowanego) przepływu publicznych pieniędzy do świadczeniodawców realizujących najlepiej wyceniane procedury. Nie tylko nie przyniesie to społeczeństwu oczekiwanych korzyści zdrowotnych, ale dodatkowo uszczupli już niewystarczające środki na opiekę onkologiczną oraz ograniczy dostęp pacjenta z chorobą nowotworową do najbardziej potrzebnych i skutecznych metod w oparciu o skojarzone, wielodyscyplinarne i kompleksowe świadczenia diagnostyczno-lecznicze.

Podsumowanie

W obu pracach dotyczących najważniejszych z punktu widzenia pacjenta z chorobą nowotworową zmian

w polskim systemie opieki onkologicznej przedstawiono rozwiązania organizacyjne konieczne do wprowadzenia, by uzyskać właściwą regulację rynku świadczeń onkologicznych realizowanych ze środków publicznych i tym samym poprawę ich dostępności, skuteczności i bezpieczeństwa. Prace prowadzone przez inne zespoły — w tym tak zwany *Cancer Plan* — dotyczą znacznie szerszego zakresu problemów i strategii rozwoju polskiej onkologii, w tym: profilaktyki, epidemiologii, badań przesiewowych, diagnostyki, leczenia, kształcenia przed- i podyplomowego oraz kształtowania świadomości onkologicznej i edukacji całego społeczeństwa. Nie jest niczym złym, że różne projekty powstają niezależnie od siebie, tym bardziej że często pracują w nich ci sami eksperci. Realizując tak duże przedsięwzięcie, jakim jest poprawa systemu opieki onkologicznej w Polsce, należy brać pod uwagę wszystkie propozycje, zwłaszcza że ich rozwiązania będą dla siebie w dużej mierze komplementarne.

Na przykład, w żadnym ze znanych projektów nie kwestionuje się potrzeby wprowadzenia regulacji rynku świadczeń onkologicznych i jej zasadniczych elementów, w tym standaryzacji postępowania diagnostyczno-leczniczego, referencyjności i zakresu kompetencji podmiotów leczniczych współpracujących ze sobą w sieci ośrodków onkologicznych, których czynnikiem pozycjonującym nie będzie organ tworzący czy struktura właścicielska, a jedynie faktycznie posiadany potencjał wykonawczy mierzony wewnętrznymi i zewnętrznymi systemami monitorowania jakości udzielanych świadczeń. Nikt nie podważa także potrzeby istnienia jednostek koordynujących i nadzorujących działania krajowej sieci onkologicznej stanowiących ważny głos opiniodawczy i opiniotwórczy dla Ministerstwa Zdrowia, rządu, parlamentu i NFZ w podejmowaniu ważnych i odpowiedzialnych decyzji służących poprawie sytuacji w polskiej onkologii i w pracach nad budowaniem racjonalnej i przemyślanej strategii rozwoju tej dziedziny medycyny. Wspólnym mianownikiem wszystkich proponowanych rozwiązań jest w końcu koordynacja opieki onkologicznej i skoncentrowanie jej działań na chorym w miejsce koncentracji świadczeniodawców i płatnika na procedurze. Cel ten jest możliwy do osiągnięcia nie tyle na drodze tworzenia nowych podmiotów, ile dzięki lepszej i bardziej efektywnej współpracy między już istniejącymi ośrodkami w krajowej sieci onkologicznej i innymi szpitalami oraz AOS i POZ, w tym na zasadach partnerstwa publiczno-prywatnego.

Przedstawione propozycje mogą stanowić podstawę do analizy wielu zagadnień związanych z funkcjonowaniem systemu opieki onkologicznej w Polsce, porównania doświadczeń innych krajów w tym zakresie i wypracowania optymalnych rozwiązań na przyszłość. Mogą także stanowić wskazówki dla grup roboczych skupionych wokół tak zwanego *Cancer Planu* i Mini-

sterstwa Zdrowia, które przygotowują strategię dla polskiej onkologii i założenia do Narodowego Programu Zwalczenia Chorób Nowotworowych na lata 2015–2024.

Podziękowania

Składam wyrazy podziękowania za merytoryczną i organizacyjną pomoc w przygotowaniu projektu prof. Maciejowi Krzakowskiemu — Konsultantowi Krajowemu ds. Onkologii, dr Beacie Jagielskiej — Konsultantowi Wojewódzkiemu ds. Onkologii dla województwa mazowieckiego, prof. Krzysztofowi Składowskiemu — Przewodniczącemu Polskiego Towarzystwa Radioterapii Onkologicznej, prof. Jackowi Fijuthowi — Przewodniczącemu Elektowi Polskiego Towarzystwa Onkologicznego, prof. Piotrowi Rutkowskiemu — Przewodniczącemu Elektowi Polskiego Towarzystwa Chirurgii Onkologicznej, prof. Piotrowi Wysockiemu — Przewodniczącemu Elektowi Polskiego Towarzystwa Onkologii Klinicznej, dr Januszowi Mederowi — Przewodniczącemu Polskiej Unii Onkologii, prof. Jerzemu Hołowieckiemu — Przewodniczącemu Stowarzyszenia ds. Leczenia Białaczek u Dorosłych, prof. Sebastianowi Giebelowi — Przewodniczącemu Polskiej Grupy Badawczej Chłoniaków, a także dr. Zbigniewowi Pawłowiczowi — Przewodniczącemu Rady Dyrektorów Publicznych Wielospecjalistycznych Centrów Onkologii i pozostałym Sygnatariuszom tego porozumienia. Dziękuję także innym Pracownikom Centrum Onkologii — Instytutu im. Marii Skłodowskiej-Curie, a w szczególności profesorom Witoldowi Zatońskiemu, Janowi Walewskiemu, Jarosławowi Regule, Zbigniewowi Noweckiemu oraz Jerzemu Jakubowiczowi i Bogusławowi Maciejewskiemu.

Piśmiennictwo

1. Warzocha K. Narodowy Instytut Onkologii i Hematologii. *Hematologia* 2013; 4: 185–196.
2. Warzocha K. Narodowy Instytut Onkologii i Hematologii. *Onkol. Prakt. Klin.* 2013; 9: 172–183.
3. Warzocha K. Narodowy Instytut Onkologii i Hematologii. *Nowotwory* 2013; 63: 357–367.
4. Kozierekiewicz A., Jassem J. Narodowe strategie zwalczania nowotworów: doświadczenia, struktura, dobre praktyki. *Nowotwory* 2013; 63: 368–374.
5. Zatoński W.A. Powołanie Narodowego Instytutu Onkologii i Hematologii — warunek konieczny do skutecznej walki z rakiem w Polsce. *Nowotwory* 2013; 63: 375–381.
6. Krzakowski M. Narodowy Instytut Onkologii i Hematologii — głos w dyskusji. *Onkol. Prakt. Klin.* 2013; 9: 184–185.
7. Kozierekiewicz A. Konsolidacja i integracja opieki zdrowotnej. Ministerstwo Zdrowia, Warszawa 2011.
8. Krzakowski M. *Onkologia kliniczna — uwarunkowania jakości postępowania*. *Nowotwory* 2010; 60: 453–455.
9. Łętowska M. (red.). *Medyczne zasady pobierania krwi, oddzielania składników i wydawania, obowiązujące w jednostkach organizacyjnych publicznej służby krwi*. Instytut Hematologii i Transfuzjologii, Warszawa 2011.
10. Krzakowski M., Warzocha K. (red.). *Zalecenia postępowania diagnostyczno-terapeutycznego w nowotworach złośliwych — 2013 rok*. Via Medica, Gdańsk 2013.

Załącznik 1

Przykładowe parametry audytowe dotyczące przyznawania stopni referencyjności i zakresów kompetencji podmiotom leczniczym udzielającym świadczeń onkologicznych ze środków publicznych

I. Wyposażenie

1. Radiologia/patologia w lokalizacji:

CT tak nie
 MR tak nie
 PET tak nie

Liczba urządzeń

Scyntygrafia tak nie
 RTG tak nie
 badania histopatologiczne
 śródoperacyjne wykonywane rutynowo tak nie

2. Radioterapia/brachyterapia:

liczba przyspieszaczy liniowych (ogółem)

z MLC

z mMLC

z urządzeniem *tracking*z urządzeniem *gating*

liczba bomb kobaltowych

liczba ortowoltowych aparatów rentgenowskich

liczba aparatów do radioterapii śródoperacyjnej

liczba aparatów do brachyterapii:

LDR

MDR

HDR

PDR

w tym do 3D *real time*

w tym standardowych

TK symulatorów

MR symulatorów

PET symulatorów

liczba systemów planowania terapii

w tym:

3D/4D

liczba stacji planowania (ogółem)

w tym:

2D

3D/4D

3. Blok operacyjny:

w strukturze organizacyjnej kliniki/oddziału chirurgii

samodzielna jednostka organizacyjna

liczba sal operacyjnych

liczba stanowisk operacyjnych

liczba aparatów do znieczulania

system *audio-video* rejestracji operacji

system neuronawigacji

USG śródoperacyjne

ramię C-RTG

sprzęt do laparoskopii

sprzęt do HIPEC/ILP

sprzęt do elektrochemioterapii

4. Medycyna nuklearna:

liczba scyntygrafów

zamknięty oddział terapii izotopowej

pracownia porcjowania izotopów w lokalizacji

5. Pracownia endoskopii:

liczba kolonoskopów

liczba gastrokopów

liczba duodenoskopów

dostępność do świadczeń 24 godziny

6. Pracownia molekularna tak nie
7. Pracownia genetyczna tak nie

II. Kadra specjalistyczna

1. **Ogólna liczba specjalistów** _____
- chirurgów ogólnych _____
- chirurgów onkologicznych _____
- neurochirurgów _____
- chirurgów innej specjalizacji (jakiej) _____
- onkologia kliniczna _____
- radioterapia onkologiczna _____
- ginekologia onkologiczna _____
- hematologia _____
- transplantologia _____
- fizyka: _____
- fizyka medyczna _____
- inspektor ochrony radiologicznej _____
- inne specjalności (jakie) _____
2. **Inni pracownicy medyczni:** _____
- ogółem _____
- pielęgniarki onkologiczne _____
- technicy elektrokardiologii _____
- laboranci _____
- sekretarki medyczne _____
- informatycy _____

III. Personel: specjaliści w dziedzinach (podać liczbę):

1. **Onkologii klinicznej (ogółem)** _____
- w tym zatrudnionych w ramach:**
- umowy o pracę na pełny etat: _____
- kontraktu: _____
- umowy zlecenia: _____
- umowy o dzieło: _____
- inne formy (podać jakie i liczbę zatrudnionych): _____
- staż pracy od uzyskania specjalizacji z zakresu onkologii klinicznej:
- poniżej 5 lat _____
- od 5 do 10 lat _____
- powyżej 10 lat _____
2. **Chirurgii onkologicznej (ogółem)** _____
- w tym zatrudnionych w ramach:**
- umowy o pracę na pełny etat: _____
- kontraktu: _____
- umowy zlecenia: _____
- umowy o dzieło: _____
- inne formy (podać jakie i liczbę zatrudnionych): _____
- staż pracy od uzyskania specjalizacji z zakresu chirurgii onkologicznej:
- poniżej 5 lat _____
- od 5 do 10 lat _____
- powyżej 10 lat _____
3. **Radioterapii (ogółem)** _____
- w tym zatrudnionych w ramach:**
- umowy o pracę na pełny etat: _____
- kontraktu: _____
- umowy zlecenia: _____
- umowy o dzieło: _____
- inne formy (podać jakie i liczbę zatrudnionych): _____
- staż pracy od uzyskania specjalizacji z zakresu radioterapii:
- poniżej 5 lat _____
- od 5 do 10 lat _____
- powyżej 10 lat _____

4. **Hematologii (ogółem)**
w tym zatrudnionych w ramach:
 umowy o pracę na pełny etat: _____
 kontraktu: _____
 umowy zlecenia: _____
 umowy o dzieło: _____
 inne formy (podać jakie i liczbę zatrudnionych): _____
 staż pracy od uzyskania specjalizacji z zakresu hematologii:
 poniżej 5 lat _____
 od 5 do 10 lat _____
 powyżej 10 lat _____
5. **Chorób wewnętrznych (ogółem)**
w tym zatrudnionych w ramach:
 umowy o pracę na pełny etat: _____
 kontraktu: _____
 umowy zlecenia: _____
 umowy o dzieło: _____
 inne formy (podać jakie i liczbę zatrudnionych): _____
6. **Ginekologii onkologicznej (ogółem)**
w tym zatrudnionych w ramach:
 umowy o pracę na pełny etat: _____
 kontraktu: _____
 umowy zlecenia: _____
 umowy o dzieło: _____
 inne formy (podać jakie i liczbę zatrudnionych): _____
7. **Fizyki medycznej (ogółem)**
w tym zatrudnionych w ramach:
 umowy o pracę na pełny etat: _____
 kontraktu: _____
 umowy zlecenia: _____
 umowy o dzieło: _____
 inne formy (podać jakie i liczbę zatrudnionych): _____
 • ze specjalizacją fizyka medyczna _____
 • inspektor ochrony radiologicznej _____
8. **Medycyny nuklearnej (ogółem)**
w tym zatrudnionych w ramach:
 umowy o pracę na pełny etat: _____
 kontraktu: _____
 umowy zlecenia: _____
 umowy o dzieło: _____
 inne formy (podać jakie i liczbę zatrudnionych): _____
9. **Pielęgniarki (ogółem):**
w tym zatrudnionych w ramach:
 umowy o pracę, w tym liczba zatrudnionych na pełny etat: _____
 kontraktu: _____
 umowy zlecenia: _____
 umowy o dzieło: _____
 inne formy (podać jakie i liczbę zatrudnionych): _____
 liczba pielęgniarek ze specjalizacją w zakresie:
 • pielęgniarstwa onkologicznego _____
 • pielęgniarstwa chirurgicznego _____
 liczba pielęgniarek posiadająca dyplomy ukończenia kursów/szkoleń w zakresie podawania cytostatyków _____
10. **Farmaceuci (ogółem)**
w tym zatrudnionych w ramach:
 umowy o pracę: _____
 kontraktu: _____
 umowy zlecenia: _____
 umowy o dzieło: _____
 inne formy (podać jakie i liczbę zatrudnionych): _____

11. Diagnostyki laboratoryjnej (ogółem)	_____	
w tym zatrudnionych w ramach:		
umowy o pracę:	_____	
kontraktu:	_____	
umowy zlecenia:	_____	
umowy o dzieło:	_____	
inne formy (podać jakie i liczbę zatrudnionych):	_____	
IV. Posiadane system(y) informatyczne (y):		
wewnątrz jednostek ośrodka	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
między jednostkami ośrodka	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
centrala obejmuje przekaz informacji:		
• parametrycznych	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
• obrazowych	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
• opisowych	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
V. Rejestracja dokumentacji medycznej		
jedna wspólna rejestracja dla ośrodka	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
więcej niż jedna rejestracja	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
rejestracja czynna w godzinach	od	do
forma rejestracji pacjenta:		
• osobista	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
• telefoniczna	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
• e-mailowa	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
VI. Ewidencja danych medycznych:		
archiwizacja dokumentacji medycznej:		
• papierowa	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
• elektroniczna	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
• obie formy	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
systemy informatyczne:		
• HIS (<i>Hospital Information System</i>)	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
• LIS (<i>Laboratory Information System</i>)	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
• RIS (<i>Radiology Information System</i>)	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
• PACS (<i>Picture Archiving and Communication System</i>)		
• wymiana danych pomiędzy systemami	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
• część administracyjna (systemy klasy ERP)	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
VII. Rodzaj udzielanych świadczeń medycznych		
1. Onkologia kliniczna	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
ICD-10 C50	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
ICD-10 C15–C26 (łącznie)	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
a szczegółowo:		
C15	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
C25	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
C20	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
C22	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
raki neuroendokrynne	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
ICD-10 C43	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
ICD-10 C76–C80	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
ICD-10 C30–C39	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
2. Chemioterapia	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
ICD-10 C50	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
ICD-10 C15–C26 (łącznie)	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
a szczegółowo:		
C15	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
C20	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
C22	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
C25	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>

raki neuroendokrynne	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
ICD-10 C40–C41	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
ICD-10 C43	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
ICD-10 C76–C80	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
ICD-10 C30–C39	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
3. Chirurgia onkologiczna	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
ICD-10 C50	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
ICD-10 C15–C26 (łącznie)	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
a szczegółowo:		
C15	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
C20	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
C22	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
C25	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
raki neuroendokrynne	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
ICD-10 C40–C41	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
ICD-10 C43	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
ICD-10 C51–C57	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
4. Radioterapia:	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
A. Brachyterapia	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
ICD-10 C61	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
ICD-10 C51–C55	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
ICD-10 C50	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
ICD-10 C30–C39	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
ICD-10 C01–C14	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
B. Teleradioterapia	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
ICD-10 C01–C14	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
ICD-10 C30–C32	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
ICD-10 C71	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
ICD-10 C20	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
ICD-10 C40–C41	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
ICD-10 C61	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
5. Hematologia:	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
ICD-10 C81	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
ICD-10 C82.0	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
ICD-10 C83.0	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
ICD-10 C91.0	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
ICD-10 C91.1	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
ICD-10 C92.0	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
ICD-10 C92.1	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
ICD-10 D45	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
ICD-10 D47.3	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
ICD-10 D59.5	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
ICD-10 D61.3	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
ICD-10 D66	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
ICD-10 D67	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
ICD-10 D69.3	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
ICD-10 D75.2	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>

VIII. Tryb realizowania świadczeń ww. zakresie

1. Onkologia kliniczna:		
ambulatoryjny:	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
hospitalizacja:	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
wszystkie ww.:	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
2. Chemioterapia:		
ambulatoryjny:	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
1-dniowy:	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
hospitalizacja:	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
wszystkie ww.:	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
3. Chirurgia onkologiczna:		
ambulatoryjny:	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>

hospitalizacja:	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
leczenie jednego dnia:	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
4. Radioterapia:		
ambulatoryjny:	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
hospitalizacja:	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
wszystkie ww.:	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
5. Hematologia		
ambulatoryjny:	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
hospitalizacja:	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
transplantacja komórek krwiotwórczych:	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
wszystkie ww.:	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>

IX. Wykonywane procedury wspomagające świadczenia onkologiczne na terenie danego ośrodka (w lokalizacji)

1. Diagnostyczne

A. Badania laboratoryjne

Badania morfologii	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
Badania biochemiczne	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
Badania markerów nowotworowych z krwi obwodowej	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
Badania mikrobiologiczne	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
Badania cytologiczne krwi i szpiku	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
Badania immunofenotypowe	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
Badania histopatologiczne	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
Badania cytogenetyczne	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
Badania molekularne	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
Badania zgodności tkankowej (HLA)	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>

B. Badania obrazowe

RTG	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
USG	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
MR	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
TK	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
PET	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
Scyntygrafia	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>

2. Lecznicze:

Izba Przyjęć czynna 24 h/SOR	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
OAIT	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
dializoterapia	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
oddział leczenia paliatywnego	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
pracownia serologii	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
bank krwi	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
psycholog	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
w tym poradnia:		
zdrowia psychicznego	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
genetyczna	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
leczenia bólu	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
poradnia/zakład profilaktyki realizujące świadczenia:		
profilaktyki raka piersi	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
profilaktyki raka szyjki	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
profilaktyki raka jelita grubego	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>

X. Gospodarka lekami

1. W podmiocie funkcjonuje komitet terapeutyczny: tak nie
2. W skład komitetu terapeutycznego wchodzi specjalisci z zakresu:
 - medycyny w liczbie _____
 - farmacji w liczbie _____
 - innych dziedzin w liczbie _____
3. Spotkania komitetu terapeutycznego odbywają się z częstotliwością:
 - regularnie i nie rzadziej niż raz w miesiącu
 - raz w roku
 - 2 razy w roku
4. W podmiocie ustalana jest szpitalna lista leków (tzw. receptariusz) tak nie

5. Zadania realizowane przez komitet terapeutyczny podmiotu:

Wybór produktów do szpitalnej listy leków (SLL)	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
Określenie trybów wprowadzania nowych produktów leczniczych do SLL i do terapii	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
Określenie sposobu uzyskiwania leków w trybie nagłym, spoza SLL oraz sprowadzanych w trybie importu docelowego	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
Analiza i zatwierdzanie wniosków dotyczących wprowadzania i skreślenia produktów leczniczych z SLL	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
Kontrola planowania i wykorzystania produktów leczniczych w jednostkach organizacyjnych podmiotu, ze szczególnym uwzględnieniem programów lekowych NFZ	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
Ocena skuteczności i kosztów leczenia	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
Zbieranie i analiza doniesień dotyczących działań niepożądanych produktów leczniczych	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
Analiza zgłaszanych i publikowanych doniesień na temat interakcji w fazie farmaceutycznej, farmakokinetycznej i farmakodynamicznej produktów leczniczych	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
Udział w opracowywaniu tematyki szkoleń dla personelu fachowego dotyczących farmakoterapii	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
Ustalanie zasad kontroli gospodarki lekiem w jednostkach organizacyjnych podmiotu	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
Opiniowanie opisu produktów leczniczych do specyfikacji przetargowych oraz udział w pracach komisji przetargowych	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>

XI. Badania kliniczne zarejestrowane w CEBK realizowane w podmiocie medycznym

	tak <input type="checkbox"/>	nie <input type="checkbox"/>
Łączna liczba badań klinicznych:	_____	
Łączna liczba chorych zrekrutowanych:	_____	
Liczba badań klinicznych w danych jednostkach chorobowych wg kodów ICD-10:		
ICD-10 C50	_____	
ICD-10 C15–C26	_____	
ICD-10 C40–C41	_____	
ICD-10 C43	_____	
ICD-10 C30–C39	_____	
ICD-10 C61	_____	

XII. Liczba i rodzaj wykonywanych procedur diagnostyczno-leczniczych

40.12 — wycięcie węzła wartowniczego (C-50)	_____
40.12 — wycięcie węzła wartowniczego (C-43)	_____
43.11 — przeszskórne endoskopowe wytworzenie przetoki żołądkowej (PEG)	_____
51.991 — wprowadzenie lub wymiana protezy dróg żółciowych	_____
42.333 — endoskopowe wycięcie polipa przełyku	_____
43.411 — endoskopowe wycięcie polipa żołądka	_____
45.42 — endoskopowe wycięcie polipa jelita grubego	_____

XIII. Liczba wykonanych zabiegów rekonstrukcyjnych w:

ICD-10 C50	_____
ICD-10 C01–C14	_____
ICD-10 C30–C32	_____
ICD-10 C40–C41	_____
ICD-10 C18–C20	_____

XIV. Programy terapeutyczne (lekowe)

Rodzaj programu	Liczba leczonych chorych (ogółem)	Tryb ambulatoryjny	Tryb jednodniowy	Hospitalizacja
-----------------	-----------------------------------	--------------------	------------------	----------------

XV. Leczenie powikłań /wg CTC v 3.0/

Liczba chorych hospitalizowanych z powodu powikłań	_____
1. i 2. stopień	_____
3. i 4. stopień	_____
Liczba chorych hospitalizowanych z powodu powikłań	_____
ICD-10 C50	_____
ICD-10 C30–39	_____
ICD-10 C18–C20	_____

Załącznik 2

Projekt rozporządzenia ministra zdrowia o sposobie przeprowadzania audytów dotyczących przyznawania poziomu referencyjności i zakresu kompetencji podmiotom leczniczym udzielającym świadczeń w rodzaju ambulatoryjna opieka specjalistyczna/lecznictwo szpitalne, w zakresie chirurgii onkologicznej, onkologii klinicznej oraz radioterapii ze środków publicznych

Rozdział 1

Przepisy ogólne

Art. 1. Rozporządzenie określa zasady przeprowadzania audytów zewnętrznych w podmiotach leczniczych udzielających świadczeń w rodzaju ambulatoryjna opieka specjalistyczna/lecznictwo szpitalne w zakresie chirurgii onkologicznej, onkologii klinicznej oraz radioterapii.

Art. 2. Celem przeprowadzanych audytów zewnętrznych jest przyznanie poziomu referencyjności i zakresu kompetencji podmiotom leczniczym udzielającym świadczeń w zakresie chirurgii onkologicznej, onkologii klinicznej oraz radioterapii.

Art. 3. Podmiotami leczniczymi są podmioty lecznicze w rozumieniu ustawy o działalności leczniczej:

- 1) przedsiębiorcy w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (DzU z 2010 r. nr 220, poz. 1447, z późn. zm.) we wszelkich formach przewidzianych do wykonywania działalności gospodarczej, jeżeli ustawa nie stanowi inaczej;
- 2) samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej;
- 3) jednostki budżetowe, w tym państwowe jednostki budżetowe tworzone i nadzorowane przez ministra obrony narodowej, ministra właściwego do spraw wewnętrznych, ministra sprawiedliwości lub szefa agencji bezpieczeństwa wewnętrznego, posiadające w strukturze organizacyjnej ambulatorium, ambulatorium z izbą chorych lub lekarza podstawowej opieki zdrowotnej;
- 4) instytuty badawcze, o których mowa w art. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o instytutach badawczych (DzU nr 96, poz. 618 oraz z 2011 r. nr 112, poz. 654 i nr 185, poz. 1092);
- 5) fundacje i stowarzyszenia, których celem statutowym jest wykonywanie zadań w zakresie ochrony zdrowia i których statut dopuszcza prowadzenie działalności leczniczej;
- 5a) posiadające osobowość prawną jednostki organizacyjne stowarzyszeń, o których mowa w pkt. 5;
- 6) osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania w zakresie, w jakim wykonują działalność leczniczą.

Art. 4. Rozporządzenie nie dotyczy audytów wewnętrznych przeprowadzanych na potrzeby jednostek wymienionych w art. 3.

Art. 5. Użyte w rozporządzeniu określenia oznaczają:

- 1) dokumentacja medyczna — dokumentację medyczną, o której mowa w przepisach ustawy z dnia 6 listopada 2008 r. o prawach pacjenta i Rzeczniku Praw Pacjenta (DzU z 2012 r. poz. 159 i 742);
- 2) pacjent — pacjenta w rozumieniu ustawy z dnia 6 listopada 2008 r. o prawach pacjenta i Rzeczniku Praw Pacjenta (DzU z 2012 r. poz. 159 i 742);
- 3) osoba wykonująca zawód medyczny — osobę uprawnioną na podstawie odrębnych przepisów do udzielania świadczeń zdrowotnych oraz osobę legitymującą się nabyciem fachowych kwalifikacji do udzielania świadczeń zdrowotnych w określonym zakresie lub w określonej dziedzinie medycyny;
- 4) podmiot leczniczy — podmiot wykonujący działalność leczniczą, o którym mowa w art. 3;
- 5) świadczenie zdrowotne — działania służące zachowaniu, ratowaniu, przywracaniu lub poprawie zdrowia oraz inne działania medyczne wynikające z procesu leczenia lub przepisów odrębnych regulujących zasady ich wykonywania;
- 6) świadczenie szpitalne — wykonywane całą dobę kompleksowe świadczenia zdrowotne polegające na diagnozowaniu, leczeniu, pielęgnacji i rehabilitacji, które nie mogą być realizowane w ramach innych stacjonarnych i całodobowych świadczeń zdrowotnych lub ambulatoryjnych świadczeń zdrowotnych; świadczeniami szpitalnymi są także świadczenia udzielane z zamiarem zakończenia ich udzielania w okresie nieprzekraczającym 24 godzin;
- 7) stacjonarne i całodobowe świadczenie zdrowotne inne niż świadczenie szpitalne — świadczenia opiekuńcze, pielęgnacyjne, paliatywne, hospicyjne, świadczenia z zakresu opieki długoterminowej, rehabilitacji leczniczej, leczenia uzależnień, psychiatrycznej opieki zdrowotnej oraz lecznictwa uzdrowiskowego, udzielane pacjentom, których stan zdrowia wymaga udzielania całodobowych lub całodziennych świadczeń zdrowotnych w odpowiednio urządzonych, stałych pomieszczeniach;

- 8) poziom referencyjny — potencjał wykonawczy podmiotu leczniczego, uwzględniający w szczególności liczbę i kwalifikacje personelu medycznego, wyposażenie w sprzęt i aparaturę medyczną oraz możliwości diagnostyczno-terapeutyczne w określonej dziedzinie medycyny, zapewniające łącznie jakość i bezpieczeństwo udzielanych świadczeń zdrowotnych;
- 9) zakres kompetencji — rodzaj i minimalna liczba świadczeń zdrowotnych do wykonania przez podmiot medyczny o określonym poziomie referencyjnym w danym okresie sprawozdawczym.

Rozdział 2

Podmioty biorące udział w przeprowadzaniu audytów i nadawaniu poziomów referencyjności i zakresów kompetencji podmiotów leczniczych udzielających świadczeń zdrowotnych u chorych na nowotwory

Art. 6. Tworzy się Krajową Radę ds. Onkologii i Hematologii, jako organ doradczy i opiniodawczy dla ministra właściwego do spraw zdrowia, zwaną dalej „Krajową Radą”.

Art. 7. Minister właściwy do spraw zdrowia powołuje i odwołuje członków Krajowej Rady spośród konsultantów krajowych, przedstawicieli towarzystw naukowych i świadczeniodawców z zakresu onkologii klinicznej, chirurgii onkologicznej, radioterapii onkologicznej, hematologii i dziedzin pokrewnych, w tym także wskazanych przez ministra zdrowia.

Art. 8. Przewodniczącego Krajowej Rady powołuje i odwołuje minister właściwy do spraw zdrowia.

Art. 9. Minister właściwy do spraw zdrowia nadaje Krajowej Radzie statut określający czas trwania kadencji, szczegółowy zakres, organizację i tryb działania oraz ustala zasady finansowania prac Krajowej Rady.

Art. 10. Do zadań Krajowej Rady należą w szczególności:

- 1) określanie potrzeb zdrowotnych w zakresie onkologii;
- 2) opiniowanie wytycznych diagnostyczno-leczniczych dla wszystkich nowotworów z uwzględnieniem typu i zaawansowania, jako obowiązujących we wszystkich podmiotach leczniczych realizujących świadczenia onkologiczne ze środków publicznych;
- 3) we współpracy z towarzystwami naukowymi i ośrodkiem akredytacji Centrum Monitorowania Jakości opracowanie i aktualizowanie parametrów poziomów referencyjności i zakresu kompetencji dla podmiotów leczniczych realizujących świadczenia onkologiczne ze środków publicznych;
- 4) we współpracy z ośrodkiem akredytacji Centrum Monitorowania Jakości przeprowadzanie audytów na wniosek podmiotów leczniczych realizujących świadczenia onkologiczne w celu uzyskania odpowiedniego poziomu referencyjności i zakresu kompetencji;
- 5) we współpracy z ośrodkiem akredytacji Centrum Monitorowania Jakości przeprowadzanie audytów następczych w podmiotach leczniczych realizujących świadczenia onkologiczne w celu utrzymania lub zmiany odpowiedniego poziomu referencyjności i/lub zakresu kompetencji;
- 6) zgłaszanie i opiniowanie inicjatyw w zakresie modyfikacji katalogu świadczeń gwarantowanych przez Narodowy Fundusz Zdrowia w zakresie profilaktyki i leczenia nowotworów;
- 7) zgłaszanie i opiniowanie programów szkoleń w zakresie kształcenia przeddyplomowego i specjalistycznego kształcenia podyplomowego w dziedzinie onkologii klinicznej, radioterapii onkologicznej i chirurgii onkologicznej;
- 8) zgłaszanie i opiniowanie projektów aktów prawnych w zakresie profilaktyki, diagnostyki i leczenia nowotworów;
- 9) prowadzenie krajowego rejestru referencyjnych podmiotów leczniczych wraz z wykazem posiadanych przez nie zakresów kompetencji;
- 10) opiniowanie raportów o częstości stosowania i skuteczności (przeżycia całkowite, wyleczenie, powikłania) oraz powikłań stosowanych metod diagnostyczno-terapeutycznych w ośrodkach realizujących świadczenia onkologiczne ze środków publicznych.

Art. 11. Narodowy Instytut Onkologii i Hematologii, zwany dalej „Instytutem”, jest instytutem badawczym o statusie Państwowego Instytutu Badawczego w rozumieniu ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o instytutach badawczych (DzU nr 96, poz. 618 oraz z 2011 r. nr 112, poz. 654 i nr 185, poz. 1092).

Art. 12. Instytut pełni rolę doradczą i opiniodawczą dla Krajowej Rady.

Art. 13. Do zadań Instytutu w zakresie współpracy z Krajową Radą należą:

- 1) monitorowanie potrzeb zdrowotnych wraz z oceną dostępności do świadczeń diagnostyczno-leczniczych w zakresie onkologii w poszczególnych regionach i województwach w kraju;
- 2) we współpracy z towarzystwami naukowymi opracowanie i aktualizowanie wytycznych diagnostyczno-leczniczych dla wszystkich nowotworów z uwzględnieniem typu i zaawansowania, jako obowiązujących we wszystkich jednostkach realizujących świadczenia onkologiczne ze środków publicznych;

- 3) we współpracy z Centrum Medycznym Kształcenia Podyplomowego opracowanie i aktualizowanie programów szkoleniowych w zakresie specjalistycznego kształcenia podyplomowego w onkologii klinicznej, radioterapii onkologicznej i chirurgii onkologicznej;
- 4) zgłaszanie inicjatyw dotyczących modyfikacji katalogu świadczeń gwarantowanych przez Narodowy Fundusz Zdrowia, zwłaszcza w zakresie programów lekowych;
- 5) zgłaszanie projektów aktów prawnych w zakresie profilaktyki, diagnostyki i leczenia nowotworów;
- 6) opracowywanie raportów o częstości stosowania i skuteczności (przeżycia całkowite, wyleczenie, powikłania) oraz powikłań stosowanych metod diagnostyczno-terapeutycznych w ośrodkach realizujących świadczenia onkologiczne ze środków publicznych;
- 7) prowadzenie Krajowego Rejestru Zachorowań na Nowotwory.

Rozdział 3

Poziomy referencyjności i zakresy kompetencji

Art. 14. W oparciu o złożoność świadczeń onkologicznych do ich realizacji, kadre specjalistów, ich doświadczenie i umiejętności, wymagane wyposażenie, strukturę organizacyjną i administracyjną, jakość i poziom kontaktów pacjent lekarz oraz specjalistycznej komunikacji poziomej i pionowej kadry ośrodka w zakresie wyboru optymalnej strategii diagnostyczno-leczniczej i jakości jej realizacji wyznacza się trzy poziomy referencyjności:

- I. Podmioty realizujące świadczenia onkologiczne wyłącznie w ramach ambulatoryjnej opieki specjalistycznej;
- II. Podmioty lecznicze niespełniające wymagań dla kryteriów poziomów I i III;
- IIIA. Podmioty lecznicze wielospecjalistyczne realizujące wszystkie procedury diagnostyczne i lecznicze, w tym skojarzone, dla określonego typu nowotworu;
- IIIB. Podmioty lecznicze wielospecjalistyczne realizujące wszystkie procedury diagnostyczne i lecznicze, w tym skojarzone, ale dla wybranych typów nowotworów;
- IIIC. Podmioty lecznicze wielospecjalistyczne realizujące wszystkie procedury diagnostyczne i lecznicze, w tym skojarzone, dla wszystkich typów nowotworów i stopni ich zaawansowania.

Art. 15. Na podstawie parametrów zaproponowanych przez Krajową Radę, ośrodek akredytacji Centrum Monitorowania Jakości i inne podmioty Krajowa Rada opiniuje i rekomenduje ministrowi zdrowia zakres wymagań dla poziomów referencyjności wymienionych w art. 14, który określi je w drodze rozporządzenia.

Art. 16. Na podstawie rozporządzenia, o którym jest mowa w art. 15, Instytut we współpracy z ośrodkiem akredytacji Centrum Monitorowania Jakości opracowuje, a Krajowa Rada zatwierdza ankietę audytową — zwaną dalej ankietą — służącą parametrycznej ocenie poziomu referencyjności i zakresu kompetencji podmiotu leczniczego występującego o audyt.

Art. 17. Dane zawarte w ankiecie będą weryfikowane w trakcie przeprowadzania audytu przez zespół audytowy.

Art. 18. Poziom referencyjności i zakres kompetencji podmiotu leczniczego są przyznawane przez ministra zdrowia po spełnieniu wymagań ujętych w rozporządzeniu, o którym mowa w art. 15.

Rozdział 4

Zasady przyznawania poziomów referencyjności i zakresów kompetencji

Art. 19. Skład zespołu audytowego, o którym jest mowa w art. 17, wyznacza i zatwierdza minister zdrowia spośród członków wytypowanych przez Krajową Radę i Centrum Monitorowania Jakości.

Art. 20. Zespół audytowy składa się co najmniej z:

- dla chirurgii onkologicznej: lekarza z dodatkowym wykształceniem z zakresu zarządzania ochroną zdrowia lub/i uprawnieniami minimum audytora wewnętrznego, chirurga onkologa, anestezjologa, pielęgniarki instrumentariuszki;
- dla radioterapii onkologicznej: lekarza z dodatkowym wykształceniem z zakresu zarządzania ochroną zdrowia lub/i uprawnieniami minimum audytora wewnętrznego, radioterapeuty onkologicznego, fizyka medycznego, technika radioterapii;
- dla onkologii klinicznej: lekarza z dodatkowym wykształceniem z zakresu zarządzania ochroną zdrowia lub/i uprawnieniami minimum audytora wewnętrznego, onkologa klinicznego, hematologa, pielęgniarki onkologicznej, farmaceuty.

Art. 21. W skład zespołu nie mogą wchodzić pracownicy audytowanego podmiotu leczniczego i pracownicy innych podmiotów onkologicznych w województwie, w którym znajduje się audytowany podmiot.

Art. 22. Podmiot leczniczy występuje do ministra zdrowia z wnioskiem o audyt i wnosi ustaloną opłatę.

Art. 23. Przewodniczący zespołu audytowego z co najmniej jednomiesięcznym wyprzedzeniem wysyła do dyrektora/kierownika podmiotu leczniczego występującego o audyt ankietę audytową służącą parametrycznej ocenie poziomu referencyjności i zakresu kompetencji wraz z podaniem terminu audytu i składu zespołu przeprowadzającego audyt.

Art. 24. Treść raportu z przeprowadzonego audytu jest przedstawiana przez przewodniczącego zespołu audytowego dyrektorowi/kierownikowi podmiotu leczniczego, który ma możliwość wniesienia wyjaśnień, korekt, uzupełnień.

Art. 25. Ostateczna treść raportu z przeprowadzonego audytu, zaakceptowana przez przewodniczącego zespołu audytowego i dyrektora/kierownika podmiotu leczniczego, jest opiniowana pod względem formalno-prawnym przez ośrodek akredytacji Centrum Monitorowania Jakości, a pod względem merytorycznym przez Krajową Radę, która zwraca się z odpowiednim wnioskiem do ministra zdrowia o nadanie odpowiedniego poziomu referencyjności i zakresu kompetencji podmiotowi leczniczemu wnioskującemu o audyt.

Art. 26. Poziom referencyjności i zakres kompetencji są przyznawane podmiotowi leczniczemu na okres 3 lat.

Art. 27. Podmiot leczniczy jest zobowiązany do odbycia co najmniej jednego audytu następczego, nie rzadziej jednak niż raz na 3 lata.

Art. 28. Minister zdrowia uchyla nadany wcześniej poziom referencyjności i/lub zakres kompetencji, jeżeli podmiot leczniczy:

- 1) przestał spełniać warunki wymagane do uzyskania określonego poziomu referencyjności i/lub zakresu kompetencji;
- 2) nie poddał się audytowi lub uniemożliwia przeprowadzenie audytu następczego.

Art. 29. Minister zdrowia może przyznać warunkowo na określony czas określony poziom referencyjności i/lub zakres kompetencji w sytuacji, gdy ośrodek jest zobowiązany do uzupełnienia braków formalnych lub dokonania korekty nieprawidłowości niewpływających bezpośrednio na jakość i bezpieczeństwo udzielanych świadczeń zdrowotnych.

Art. 30. W przypadku odmowy nadania określonego poziomu referencyjności i/lub zakresu kompetencji podmiot leczniczy może przystąpić do ponownego audytu po usunięciu niezgodności będących podstawą odmownej decyzji i wniesieniu ustalonej opłaty.

Art. 31. Nadanie określonego poziomu referencyjności i zakresu kompetencji podmiotowi leczniczemu przez ministra zdrowia, w tym jego odmowa lub uchylenie wcześniejszej decyzji, następuje w drodze decyzji administracyjnej.

Art. 32. Krajowa Rada prowadzi rejestr referencyjnych podmiotów leczniczych wraz z wykazem posiadanych przez nie zakresów kompetencji.

Art. 33. Minister zdrowia określi, w drodze rozporządzenia, sposób prowadzenia Rejestru, o którym mowa w art. 32, uwzględniając dane objęte wpisem do rejestru oraz wzór księgi rejestrowej, a także sposób informowania podmiotu leczniczego o fakcie i przyczynie skreślenia z rejestru.

Rozdział 5

Postanowienia końcowe

Art. 34. W sprawach nieuregulowanych niniejszymi przepisami stosuje się przepisy kodeksu postępowania administracyjnego.

Art. 35. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem